



FISH
FOREVER



**Hacia la Igualdad de Género en la
Pesca en Pequeña Escala**
Estrategia Global de Género 2020-2025

Estrategia Global de Género 2020-2025: Hacia la Igualdad de Género en la Pesca en Pequeña Escala

Carlos Arango 2020

Colaboradores

May Blanco, Steve Box, Courtney Cox, Eva Medianti, Julie Newton y Rocky Sanchez

Rare

Rare es la organización líder de cambio de comportamiento en conservación. Rare se especializa en identificar soluciones probadas y dirigidas localmente y trabaja con socios y comunidades de todo el mundo para llevar estas soluciones a escala regional y nacional.

Fish Forever

Fish Forever es la solución liderada por la comunidad de Rare para revitalizar los hábitats marinos costeros, como arrecifes de coral, manglares y pastos marinos, proteger la biodiversidad y asegurar los medios de vida de los hogares de pescadores y sus comunidades. Utiliza un enfoque innovador para abordar la sobrepesca costera -al empoderar a las comunidades mediante derechos claros, gobernanza sólida, liderazgo local y gestión participativa- que protege el hábitat esencial de los peces y regula las actividades pesqueras.

Fotografía de portada: © George Stoye / Rare

Cita recomendada:

FishForever (2020) Global Gender Strategy 2020 to 2025: Towards Gender Equality in Small-Scale Fisheries. Arango, C. (Ed). Rare, Inc. Arlington, Virginia, 8 pp. *Actualizado en enero de 2021*



CONTENIDO

CONTENIDO	3
Introducción	2
Objetivos	3
Marco conceptual de la estrategia	3
Promoción de la equidad de género	4
Resultados	5
Cómo lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las comunidades de Fish Forever El	6
Referencias	9

Introducción

La contribución de mujeres a la economía y los sistemas productivos ha sido ampliamente subestimado o ignorado, porque muchas de estas actividades están fuera de los circuitos de bienes y servicios comercializados, por lo que su cuantificación es difícil de medir o no es una prioridad: los cuidados no remunerados, el trabajo doméstico y productivo dentro de los hogares no implica una transacción monetaria (Elson, 1998; Stuart, 2014). Para abordar este desequilibrio global, la agenda de desarrollo internacional apunta a la urgencia de promover la igualdad de género para lograr la sostenibilidad tanto en áreas de desarrollo como de conservación. Una meta del Objetivo 5 de Desarrollo Sostenible - *Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas*- tiene como objetivo “emprender reformas para otorgar a las mujeres los mismos derechos a los recursos económicos, así como el acceso a la propiedad y el control de la tierra y otras formas de propiedad, servicios financieros, herencia y recursos naturales, de acuerdo con las leyes nacionales”(Naciones Unidas, 2015).

Las mujeres tienen desventajas sistémicas debido a un desequilibrio en las relaciones de poder con los hombres, una relación de poder que implica una jerarquía entre mujeres y hombres en función de su género. Esta jerarquía se traduce en menos opciones para que las mujeres disfruten de la vida que valoran, porque tienen menos acceso a recursos que les permiten a las personas tomar decisiones y elegir lo que les importa (Alkire, 2005). La desventaja sistémica de las mujeres existe en las comunidades pesqueras en pequeña escala de todo el mundo.

En la pesca en pequeña escala, las mujeres a menudo se dedican a procesar y vender pescado. En algunos casos, las mujeres son propietarias de los barcos y financian las operaciones de pesca que emplean a los hombres y en otros casos realizan su propia pesca. Pero en la mayoría de los casos, las mujeres enfrentan desigualdades en términos de acceso a recursos, servicios, oportunidades de empleo, participación en la toma de decisiones y otras áreas que controlan el estado actual y futuro de la pesquería (directrices voluntarias de la FAO para la pesca en pequeña escala).

Un impulsor de esta situación en las comunidades pesqueras costeras es que la actividad extractiva de la pesca está dominada por los hombres, pero existe una amplia evidencia a través de estudios cuantitativos y cualitativos que demuestran que las mujeres desempeñan un papel activo en otras áreas críticas del sistema pesquero en su conjunto (FAO , 2018; Lentisco y Robert U., 2015; Tietze, 2016). El papel activo de las mujeres en la pesca costera se puede observar en el procesamiento de pescado donde (FAO, 2016) las mujeres representan hasta el 90% del procesamiento, así como en el comercio y comercialización de productos del mar, donde representan alrededor del 60% del negocio total en Asia y África Occidental. (FAO, 2016).

La idea de que los hombres son los que pescan se basa principalmente en la forma en que las estadísticas definen y, por lo tanto, informan las actividades de pesca (Lentisco & Robert U., 2015). Un problema común que surge y alimenta esta invisibilidad estadística es que los programas, las políticas públicas y las intervenciones se enfocan en la actividad pesquera en sí, en lugar de mirar de manera más holística al sector productivo de la pesquería en su conjunto, que incluye la captura, el procesamiento y venta del pescado y los servicios de apoyo necesarios para sostener esas actividades. Este sesgo en el objetivo de la “pesca” como actividad, más que una “pesquería” como un sector complejo de la

economía productiva, se refleja en la forma en que se diseñan los programas, cómo se establecen los objetivos, quiénes son los beneficiarios y qué incentivos y actividades son requeridos.

Objetivos

En reconocimiento de los desequilibrios de género en las comunidades pesqueras costeras y la agenda de desarrollo internacional, Fish Forever desarrolló este documento de orientación como la estrategia global de género con el objetivo de promover la equidad de género en la pesca en pequeña escala. Con el apoyo de las autoridades locales y regionales de acuerdo con la legislación nacional, el objetivo de esta estrategia es cambiar las actitudes y comportamientos de los pescadores y miembros de la comunidad, de modo que:

- (1) Los roles y contribuciones de las mujeres en las comunidades pesqueras sean reconocidos, fortalecidos y valorados
- (2) Tanto mujeres como hombres sean capaces de gestionar de manera sostenible su pesquería
- (3) Los beneficios de participar en la ordenación pesquera sostenible se comparten de manera equitativa.

Este documento presenta el enfoque de Fish Forever para incorporar la perspectiva de género en los países implementadores y las comunidades con las que trabajamos. Los equipos de país desarrollarán planes de implementación específicos bajo esta estrategia rectora para incluir sus contextos socioculturales únicos dentro del marco de su legislación nacional sobre género.

Marco conceptual de la estrategia

Los siguientes son los conceptos básicos de género en los que se basa la estrategia. Ver tabla 1.

Tabla 1

Concepto	Definición
Equidad de género (objetivo)	El proceso de ser justos con hombres y mujeres, niños y niñas, y lo que es más importante, la igualdad de resultados. La equidad de género puede implicar el uso de medidas especiales temporales para compensar prejuicios o discriminación históricos o sistémicos. Se refiere al trato diferencial que es justo y aborda positivamente un prejuicio o desventaja que se debe a roles o normas de género o diferencias entre los sexos. La equidad garantiza que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños tengan las mismas oportunidades, no solo en el punto de partida, sino también al llegar a la meta. Es acerca del trato justo y equitativo de ambos sexos que considera las diferentes necesidades de hombres y

	mujeres, las barreras culturales y la discriminación (pasada) del grupo específico. (UNICEF)
Transversalización de género (estrategia)	Integración de la perspectiva de género en la elaboración, diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas, medidas regulatorias y programas de gasto, con miras a promover la igualdad entre mujeres y hombres, y combatir la discriminación. (EIGE 2018).
Empoderamiento de las mujeres (resultado)	El empoderamiento de las mujeres pescadoras y los actores de la cadena de valor pesquera es un proceso de desarrollo de una combinación de opciones más amplias y una voz fortalecida (van Eerdewijk et al. 2017).
Igualdad de género (resultado)	La igualdad de género es cuando las mujeres y los hombres disfrutan de los mismos derechos, oportunidades y prerrogativas en la vida civil y política, en términos de acceso, control, participación y trato. (FAO)
Objetivo de desarrollo sostenible - ODS-5	Metas relevantes: 5.5 Garantizar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo en todos los niveles de toma de decisiones en la vida política, económica y pública. 5A Emprender reformas para dar a las mujeres los mismos derechos sobre los recursos económicos, así como el acceso a la propiedad y el control de la tierra y otras formas de propiedad, servicios financieros, herencias y recursos naturales, de conformidad con la legislación nacional 5B Mejorar el uso de tecnología habilitadora, en particular, la tecnología de la información y las comunicaciones, para promover el empoderamiento de las mujeres

Promoción de la equidad de género

Para promover la equidad de género en las comunidades pesqueras, el personal y los socios de Rare deben comprender el género e incorporar un enfoque con conciencia de género. Esto incluye tanto internamente dentro de la organización como externamente con socios y partes interesadas. Desde los procesos administrativos que preceden y acompañan al trabajo de campo hasta la recopilación de datos y la presentación de informes al final del proyecto. A nivel de la comunidad pesquera, los pescadores, compradores, cuerpos de manejo y miembros de la comunidad son participantes activos en la definición de reservas, mapas y planes de manejo pesquero, así como actores principales en la vigilancia, seguimiento y notificación de las actividades relacionadas con la pesca. Su participación y adopción de actividades con conciencia de género es fundamental para lograr el resultado deseado de la pesca sostenible, donde se reconoce el papel de la mujer, se incorporan sus experiencias y su voz en el plan de manejo de la pesca, y los beneficios de participar en tales actividades se comparten de manera equitativa.

Resultados

Los dos resultados específicos de la Estrategia Global de Género son **la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres**, que se producirán cuando las mujeres tengan los mismos derechos y oportunidades que los hombres, se escuche su voz y aumente su capacidad para tomar decisiones.

Fish Forever se basa en una base sólida en torno al empoderamiento de las mujeres (véanse las referencias) y reconoce que el empoderamiento es tanto un resultado como un proceso y debe comenzar con las propias mujeres y desde ellas mismas. Este proceso no se puede imponer de arriba hacia abajo. Para promover la participación significativa de las mujeres y garantizar que se escuchen sus voces y que las decisiones que puedan tomar se alineen con lo que consideran valioso, es imperativo promover su empoderamiento junto con la comunidad. Esto implica también involucrar a la comunidad, y específicamente a los hombres de la comunidad, en este proceso.

El proceso para empoderar a las mujeres implica la interacción entre las siguientes tres dimensiones interrelacionadas de recursos, agencia y logros: 1) Asegurar la propiedad y el control de las mujeres sobre los recursos y medios estratégicos materiales, sociales y naturales. 2) Fortalecer la toma de decisiones de las mujeres y ampliar sus alternativas de dónde elegir. 3) Trabajar por los logros que las mujeres consideren valiosos. Ver diagrama 2.

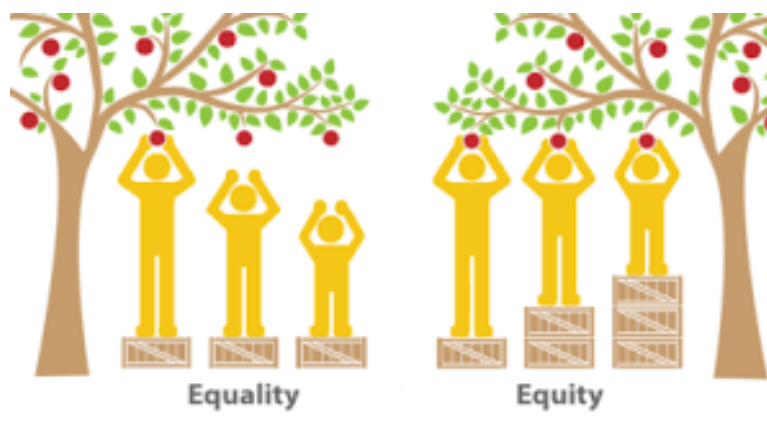


Diagrama 2: Interrelaciones. Adaptado de los recursos, la agencia y los logros de Kabeer.

La igualdad de género en la pesca en pequeña escala busca mejorar las tres dimensiones del empoderamiento de la mujer al:

- Promover la integración de la mujer en el proceso de toma de decisiones de todos los aspectos de una pesquería aumentando su participación en los cuerpos de manejo pesquero, para incorporar las perspectivas y alternativas de las mujeres, que son más inclusivas.
- Incrementar el acceso y la propiedad de los recursos estratégicos utilizando mecanismos de inclusión financiera y desarrollo de pequeñas empresas.
- Facilitar el acceso a los recursos y la participación en el proceso de toma de decisiones para garantizar que las mujeres puedan alcanzar su máximo potencial como individuos y miembros de las comunidades pesqueras costeras.

Cómo lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las comunidades de Fish Forever

El género se integrará en las tres áreas de Fish Forever durante el ciclo de implementación del proyecto:

1. **Perfiles de pesca - Conocer las comunidades durante la línea de base del proyecto.** Esto implica desarrollar una comprensión profunda de las relaciones de género, que incluye la división del trabajo por género, el proceso de toma de decisiones, el acceso a recursos clave y las normas de género que influyen en la pesca en pequeña escala. Para lograr esto, las herramientas de creación de perfiles y líneas de base de la comunidad deben incorporar una perspectiva de género para comprender la dinámica de género en la pesquería. Las siguientes preguntas orientadoras deben utilizarse para facilitar la descripción y comprensión de las relaciones de género relevantes dentro de las comunidades.
 - i. ¿Cuál es el trabajo de hombres y mujeres en la comunidad pesquera? ¿En qué medida se remuneran estas actividades (si es que se remuneran)?
 - ii. ¿Qué actividades les gustaría realizar a las mujeres pero, dadas sus responsabilidades actuales, no pueden realizarlas?
 - iii. ¿Qué obstáculos enfrentan las mujeres para acceder a recursos, tomar decisiones y lograr sus objetivos en cuanto a su relación con los hombres?
 - iv. ¿Qué normas sociales y de género afectan a mujeres y hombres para beneficiarse de la pesca?
 - v. ¿Cómo podrían las mujeres, los hombres y la comunidad contribuir al avance de los derechos de las mujeres en la pesca?

Una forma práctica de trazar un mapa de las circunstancias y el potencial de cambio de las mujeres es comparando la información sobre las relaciones de género con un análisis de la cadena de valor y un mapa de actividad del reloj diario. Los análisis de la cadena de valor describen los procesos de producción e identifican cómo mejorar la productividad y los beneficios para los pescadores y la

actividad pesquera, de modo que sea posible colocar el trabajo remunerado y no remunerado de las mujeres en los "pasos" de la producción pesquera (antes de la cosecha, la cosecha, el procesamiento posterior a la cosecha y venta) para comprender cómo las mujeres contribuyen desde su especialización laboral a la realización de la producción comercializada. El mapa de actividad del reloj diario muestra cómo las mujeres están distribuyendo su tiempo para realizar las actividades diarias. Esta representación visual de la división del trabajo es útil para comprender la carga de trabajo de las mujeres dividida entre el hogar y las actividades de apoyo a la pesca.

2. **Diseño de proyectos con intervenciones con conciencia de género.** La información y los datos de la elaboración de perfiles de pesca se interpretarán para respaldar el diseño de actividades más sensibles al género, incluidas las campañas de cambio de comportamiento, los planes de manejo de la pesca, el proceso de diseño de áreas acceso manejado + reservas (MA+R), el establecimiento de cuerpos de manejo, el análisis de la cadena de valor, la inclusión financiera ... Etc., a lo largo del ciclo del proyecto. El diseño de las actividades debe garantizar que las mujeres y los hombres tengan el mismo acceso a la información (Ej., Campañas de marketing social y participación de las partes interesadas), que el tiempo y los lugares de las reuniones y actividades sean adecuados (Ej., generalmente las mujeres preparan los alimentos por la mañana), toma de decisiones (Ej., procesos participativos y cuerpos de manejo) y servicios financieros (Ej., clubes de ahorro) para que puedan beneficiarse por igual de los recursos naturales y comunes.

Ejemplos de actividades para garantizar el acceso equitativo a la información y la participación significativa de las mujeres incluyen:

- El diseño del acceso manejado y la planificación de reservas deben incluir la perspectiva de las mujeres en términos de dónde pescan, qué especies son valiosas para ellas o apoyan su negocio de procesamiento, qué hacen con el pescado y cómo les afecta el diseño de la pesquería.
- El plan de manejo pesquero y los cuerpos de manejo pesquero deben incluir la voz y la experiencia de las mujeres de la comunidad.
- Las mujeres también podrían realizar actividades de vigilancia y patrullaje. Sin embargo, se debe tener cuidado para asegurar que dicha participación no aumente su carga diaria o el riesgo personal.
- Los clubes de ahorro y las actividades de educación financiera deberían promover la participación de más mujeres para aumentar su control sobre los recursos financieros. Estas actividades también funcionan como espacios seguros para que las mujeres discutan problemas comunitarios.
- El análisis de la cadena de valor debe integrar y visibilizar el papel de la mujer en la adición de valor al pescado.

3. **Seguimiento y evaluación: sistema de monitoreo y evaluación de proyectos con conciencia de género.** Indicadores cuantitativos y cualitativos y mecanismos de seguimiento y evaluación para rastrear la efectividad de la implementación de la estrategia de género en las comunidades pesqueras.

El plan de monitoreo y evaluación (M y E) de Fish Forever es la principal fuente de datos y análisis del programa y las actividades. El M y E es un conjunto de indicadores para monitorear y evaluar la implementación del programa en las comunidades. La recopilación y el análisis de datos deben

desglosarse por género para garantizar que la promoción del empoderamiento de las mujeres esté afectando a las comunidades pesqueras costeras de manera positiva y sin circunstancias imprevistas (por ejemplo, hombres que toman represalias contra las mujeres debido a su mayor participación en los cuerpos de manejo pesquero o al aumento de la rentabilidad de sus negocios).

En el Plan de M&E de Fish Forever, la “inclusión de género” se define como la proporción de mujeres que participan en el diálogo de decisiones de manejo y en el proceso de toma de decisiones. Comprende la proporción de encuestados que son mujeres pescadoras y participantes activas en las decisiones de manejo, la proporción de mujeres que participaron en las discusiones de grupo y las que contribuyeron activamente, y la capacidad de respuesta del proceso de toma de decisiones a las aportaciones de las mujeres. Sin embargo, la participación definida como asistencia, no equivale a participación significativa ni empoderamiento y los diferentes niveles de participación deben ser medidos y reconocidos.

Existen otras métricas (ver plan de M&E) y se podrían desarrollar métricas específicas de cada país para monitorear cómo la implementación y los resultados de los enfoques con conciencia de género se traducen en una toma de decisiones más equitativa en el manejo pesquero, así como en los negocios relacionados con la pesca.

Referencias

- Elson, D. (1998). The Economic, the Political and the Domestic: Businesses, States and Households in the Organisation of Production. *New Political Economy* - 3, (2), 189.
- Stuart, S. (2014). Situations of the unpaid work and gender in the Caribbean. The measurement of unpaid work through time-use studies. *Studies and Perspectives*.
- <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>
- Alkire, S. (2005). Why the Capability Approach? *Journal of Human Development*.
- <http://www.fao.org/3/i4356en/I4356EN.pdf>
- Lentisco, A., & Robert U., L. (2015). A review of women's access to fish in small-scale fisheries. *Fisheries and Aquaculture Circular*, Rome
- Kabeer, N. (1999). Resources, agency, achievements: reflections on the measurement of women's empowerment. *Development and Change*, 30, 435–464.
- Kabeer, N. (2007). Marriage, Motherhood and Masculinity in the Global Economy: Reconfigurations of Personal and Economic Life. IDS Working Paper 290. Brighton: Institute of Development Studies
- <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming>
- Van eerdewijk, Anouka & Wong, Franz & Vaast, Chloe & Newton, Julie & Tyszler, Marcelo. (2017). White Paper: a Conceptual Model on Women and Girls' Empowerment.